

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6399

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד הבריאות	05.07.2026	15.07.2026	8001867018
נושא ההתקשרות			
רכישת שירותים חיוניים ממד"א	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
לשנת 2026	אישור התקשרות	(7)3	05.07.2026

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור החשבת הכללית

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות ראשונה

הערות

ספקים

שם ספק

ח.פ.

סטטוס ספק

סוג ספק

מגן דוד אדום.

589919109

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש

תאריך תחילה מאושר

תאריך סיום מבוקש

תאריך סיום מאושר

סכום מבוקש

היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)

05.07.2026

15.07.2026

31.12.2026

31.12.2026

16,013,000

16,013,000

שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם מגן דוד אדום (להלן - מד"א) לטובת הפעלת שירותים חיוניים המבוצעים על ידה כחלק מתפקידה המוגדר בחוק.
2. בשנת 2024 בעקבות דרישת מד"א ממשרד האוצר לקבלת מימון לכיסוי הגירעון התקציבי של מד"א, החל משא ומתן בין משרד האוצר למד"א לצורך הגעה לגירעון מוסכם ולהעברת תקציב בהתאם.
3. בשנת 2024 הוקמה ועדת אגרות במינוי מנכ"ל המשרד לצורך בחינת הכללת מרכיב בסכם מד"א - משרד הבריאות באגרת ההסעה של האמבולנסים אשר סיימה את עבודה בשנת 2025.
4. ביום 22.5.25 נחתם מתווה מוסכם על הצדדים, במסגרתו נקבע כי האגרות יעודכנו עד ליום 1 ביולי 2025, מד"א תשופה בגין עלויות המחצית הראשונה של 2025 ובסכום נוסף של 30 מיליון ש"ח, המותנים בכניסה לתוכנית התייעלות כפי שתיקבע בהסכמה בין הצדדים. כמו כן, הורה משרד האוצר למשרד הבריאות להעביר למנגנוני רכש פעילויות שעד כה נכללו בסיכום תקציבי בין המדינה למד"א.
5. בהתאם לאמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 22.06.2025 אישרה התקשרות עם מד"א מכוח תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 22.06.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 31,701,596 ש"ח עבור הפעילויות הבאות:

- 5.1. רכיבי שירותי שיפור זמינות באזורים הדורשים חיזוק: שיפור שירותים רפואיים בגבול הצפון, נט"ן שדרות, שירותי הזנקה באיו"ש, בית ג'ן ובדואים.
- 5.2. שירותי מוכנות לחירום (תוספתי): פינוי מסוק, תחזוקת תאר"נים (תחנת אירוע רב נפגעים), תרגילי חירום, מוכנות לתרחיש רדיולוגי ומוכנות לתרחישי קיצון.
6. בעקבות חילוקי דעות בין המשרד למד"א, המשרד לא פנה בבקשה להארכת הפטור עד למועד זה, אולם המשיך לקבל את השירותים ממד"א במהלך המחצית הראשונה של 2026, ללא התקשרות מאושרת. כעת, המשרד מבקש להסדיר את ההתקשרות למחצית השנייה של 2026.
7. ההתקשרות מפורטת להלן:
- 7.1. רכישת שירותי שיפור זמינות באזורים הדורשים חיזוק:
- 7.2.

מרכיב השירות	סכום לחציין 2026 2 (בש"ח)
שיפור שירותים רפואיים בגבול הצפון – מדובר בהרחבת הפריסה של האמבולנסים בגבול הצפון שהם מעבר לדרישות הפריסה הסטנדרטיות של מד"א לאור המורכבות הביטחונית באזור זה. יצוין שמרבית הכלים מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	1,934,000
נט"ן שדרות – מדובר בתוספת של 3 ניידות לטיפול נמרץ המוצבים במועצה אזורית אשכול ובעיר שדרות, כחלק מהגברת המענה לאירועים בעוטף עזה, בהתאם להחלטת ממשלה. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	1,875,000
שרותי הזנקה באיו"ש – מדובר בתוספת פריסת אמבולנסים מעבר לפריסה הסטנדרטית של מד"א, חלקם ממוגנים, בהתאם להמלצות ועדה מקצועית לאור המציאות הביטחונית באזור. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם. יחד עם זאת קיימת חשיבות ביטחונית להפעלת נקודות אלו.	5,923,000
בית ג'ן – מדובר בהצבת ניידת לטיפול נמרץ בישוב בדואי להגברת המענה לקריאות חירום באיזור בהתאם להחלטות ממשלה. יצוין שנט"ן זה מייצר הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתו.	500,000
בדואים – מדובר תגבור פריסת אמבולנסים במרחב דל אוכלוסייה כחלק מהחלטת ממשלה לשיפור המענה לאוכלוסייה הערבית. יצוין שכלים אלו מייצרים הכנסות נמוכות מאד מאגרות ואין כדאיות כלכלית בהפעלתם.	250,000
תגבור כוחות מד"א באילת בחול המועד סוכות - בימי חוה"מ כמות השהותם בעיר מוכפלת לכ- 120,000 איש. הדבר מעלה את מספר הקריאות. לשם כך מבוקש לתגבר את העובדים והמתנדבים במרחב אילת לרבות אש"ל לתקופה של 8 ימים.	25,000
סה"כ	10,507,000

- 7.3. שירותי מוכנות לחירום (תוספתי):
- 7.4.

מרכיב השירות	סכום לחציון 2 2026 (בש"ח)
פינוי מוסק – מדובר בהצבת 2 מסוקי פינוי אזרחי בהתאם להמלצות ועדת שמיס ובאמצעות החלטת ממשלה לטובת מענה של שירות פינוי מוסק חירום מכל רחבי הארץ. מדובר בצורך מבצעי ורפואי חשוב שאינו משופה באגרות מד"א. יחד עם זאת, בתיאום מול המשרד מד"א רשאי לגבות תשלום מחברות ביטוח והביטוח הלאומי עבור חלק מהפינוי שהוא מבצע. סכום ההפעלה המדווח על ידי מד"א של השירות הוא מעל 16 מלש"ח. בחישוב של המשרד החלק אותו מד"א לא יכול לגבות מחברות הביטוח ימומן באמצעות מנגנון זה. בהתאם לנתונים משנים קודמות של הפעלת השירות מד"א כאמור גובה תשלום מחברות ביטוח ומהביטוח הלאומי בסך של 47,000 ש"ח עבור פינוי מוסק. יחד עם זאת ישנם 170 פינויים בשנה שמד"א לא יכול לגבות תשלום, כאשר מדובר במטופל עם אירוע של מחלה או תאונה שאינה מערבת חברת ביטוח, ואז מוסכם שמשרד הבריאות ישפה את מד"א עובר פינויים אלו. 170 פינויים כפול 47,000 ש"ח הינם 8 מלש"ח בשנה.	4,000,000
תחזוקת תארי"נים (תחנות אירוע רב נפגעים) – השתתפות בעלות תחזוקת רכבי תארי"ן לרבות ציוד.	150,000
תרגילי חירום – השתתפות בתרגילי חירום אשר מבוצעים על ידי מערכת הבריאות. בהתאם לתוכנית רב שנתי על פי תרחישים כפי שמאושר בתר"ש ברמת בית חולים, פיקוד העורף ומד"א.	350,000
מוכנות לתרחיש רדילוגי – מתן שיפוי עבור הנחלה ושימור ידע בעניין טיפול באירוע רדילוגי – כנגד ביצוע בפועל.	1,006,000
סה"כ	5,506,000

8. על פי חוק מגן דוד אדום, התש"י-1950, ועל פי מדיניות המשרד, מגן דוד אדום הינו ארגון ההצלה הלאומי של מדינת ישראל, ומעבר לתפקידו המוכר של הפעלת שירותי אמבולנסים וניידות לטיפול נמרץ, הוא נדרש בנוסף להפעיל מוקדים מבצעיים לפיקוד ושליטה ומענה רפואי לצוותים, להפעיל מערכות מחשוב מתקדמות הכפופים לרגולציה מחמירה בהתאם להנחיות מערך הסייבר הלאומי, לקיים מערך מסודר של איסוף מנות ומרכיבי דם עבור צה"ל ובתי החולים, להיערך היערכות רחבה לחירום הן בהיבטים של אמבולנסים רבים נוספים במעמד של חירום, ציוד חירום רפואי, ותרגול כוח אדם רפואי נוסף בהיקפים גדולים.
9. תפקידים אלו כאמור הינם בגדר חובה ועלותם גבוהה באופן משמעותי וזאת מבלי שמד"א יכול לגבות אגרה ייעודית לביצועם. ולכן, כדי להבטיח זמינות מבצעית וכוונות רחבה של מד"א בכל הארץ בכל שעת היממה וכן לאור המצב הביטחוני והאתגר אשר עומד בפני מערכת הבריאות על כלל זרועותיה, ובפרט בפני מד"א כנותנת שירותי ההצלה הראשונה, משרד הבריאות מעוניין לרכוש שירותי עיבוי וחיזוק עזרה ראשונה, המהווים חלק מתפקידה הסטטוטורי של מד"א ולטובת לביצוע משימות אלו.
10. גב' חיה אלעזר, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

החלטת החשבת הכללית

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור				

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016064 לעיל, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.